

179

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТАТАРОБАШМАКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»  
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

416646, Россия Астраханская область Приволжский район, село Татарская Башмаковка,  
ул. Ленина, д.34

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15.09 2020 г.

№ 49

«Об основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики  
муниципального образования  
«Татаробашмаковский сельсовет»:  
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

В соответствии со ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", распоряжением Правительства Астраханской области от 28 октября 2019 года N 461-Пр «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Татаробашмаковский сельсовет» в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет», администрация муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет»:

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. (Приложение №1).
2. Бухгалтерии Администрации муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет», при разработке проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.
3. Обнародовать настоящее постановление в соответствии с Уставом муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по социально-экономическим вопросам.

И. о. Главы администрации МО  
«Татаробашмаковский сельсовет»

Н.И. Кубеева



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет»  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Определяющее влияние на формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями) (далее - Указ № 204).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов были учтены положения проекта «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Российской Федерации, положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, прогноза социально-экономического развития МО «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020-2022 годы.

Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития МО «Татаробашмаковский сельсовет» в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов являются:

- содействие устойчивому социально-экономическому развитию МО «Татаробашмаковский сельсовет»;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета МО «Татаробашмаковский сельсовет»;
- повышения уровня и качества жизни граждан;
- повышения эффективности и прозрачности муниципального управления;
- создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- улучшение условий жизни жителей муниципального образования, адресное решение социальных проблем;

- содействие повышению качества муниципальных услуг;
- развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для достижения поставленных целей основными задачами бюджетной и налоговой политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» являются:

- оптимизация бюджетного процесса через минимизацию внесения изменений в утвержденный бюджет поселения;
- развитие программно-целевых методов управления бюджетными средствами;
- повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального образования;
- формирование благоприятной среды для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;
- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля;
- достижение критериев эффективности и результативности бюджетных расходов;
- финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам с оценкой долгосрочных последствий для социально-экономического развития поселения.

## **2. Направления политики муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» в части формирования доходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Бюджетная и налоговая политика поселения выстраивается с учетом изменений федерального законодательства и направлены на использование имеющейся финансово-экономической базы поселения и создание условий для дальнейшего её развития.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету МО «Татаробашмаковский сельсовет» предоставляются субсидии из бюджетов других уровней. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов бюджета сельского поселения являются:

- взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения, в целях увеличения собираемости доходов;
- повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика МО «Татаробашмаковский сельсовет» должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения.

Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения. Остается актуальным взаимодействие администрации МО «Татаробашмаковский сельсовет» с хозяйствующими субъектами.

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Продолжить работу, направленную на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы налоговыми агентами и увеличение размера заработной платы.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога администрации МО «Татаробашмаковский сельсовет» необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц администрации МО «Татаробашмаковский сельсовет» продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из двух категорий (жилое помещение, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика). В целях увеличения доходов МО «Татаробашмаковский сельсовет» необходима поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на местном уровне и признанных неэффективными, либо изменение условий их предоставления.

**3. Основные направления политики администрации муниципального образования «Татаробашмаковский сельсовет» в части расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2020-2022 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики МО «Татаробашмаковский сельсовет» будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. Бюджетная политика будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач и будет сконцентрирована и направлена на решение следующих вопросов:

**А. Повышение эффективности бюджетных расходов.**

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов.

**Это возможно за счет:**

- обеспечения результативности и эффективности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;
- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок товаров, работ и услуг, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;
- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и минимизации принятия новых расходных обязательств, необеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;
- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового аудита, а также применения бюджетной меры принуждения за совершение бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере;
- планируемый бюджет должен быть прозрачным и реалистичным.

**В связи с этим необходимо решить следующие задачи:**

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;
- обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;
- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Астраханской области;
- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы;
- начисления на заработную плату;
- социальные выплаты;
- коммунальные услуги;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

В соответствии с федеральным законодательством, законодательством Астраханской области необходимо продолжить работу по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах.

В целях совершенствования деятельности по указанному направлению планирование потребности по оплате коммунальных услуг необходимо производить на основе установленных нормативов их потребления.

Актуальной остается задача сокращения дефицита бюджета. В качестве максимально возможной ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

Эту задачу можно решить путем ревизии действующих обязательств с целью оптимизации бюджетных расходов и пересмотра объема расходов по вновь принимаемым обязательствам в планируемом периоде.

**Б. Реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.**

Формирование основных характеристик бюджета будет основываться на «консервативном варианте», то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения

183  
финансовых ресурсов, предотвращая части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

#### **В. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и расширение их использования в бюджетном планировании.**

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи администрации МО «Татаробашмаковский сельсовет» необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования;
- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;
- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;
- продолжать практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально-значимых;
- обеспечивать качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ. Программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета муниципального образования;
- повышать эффективность реализуемых муниципальных программ поселения.

#### **4. Повышение качества управления муниципальными финансами.**

Для достижения данной цели Администрации МО «Татаробашмаковский сельсовет» необходимо:

- Регулярно размещать на официальном сайте информацию, обеспечивающую прозрачность и открытость бюджетного процесса:
  - решения Совета депутатов о бюджете и о внесении изменений;
  - ежемесячные отчеты об исполнении бюджета муниципального образования;
  - информацию о муниципальных (целевых) программах и фактических результатов их реализации;
  - реестр расходных обязательств муниципального образования.
- Улучшить качество бюджетного планирования, при этом сократить количество вносимых поправок в бюджет поселения в течение года.
- Обеспечить исполнение налоговых и неналоговых доходов и расходной части бюджета.
- Развивать и повышать эффективность муниципального финансового контроля.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов позволит реализовать комплексный подход к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Конечным результатом проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста поселения, рост доходной части бюджета МО «Татаробашмаковский сельсовет».